



STATENS OFFENTLIGA  
UTREDNINGAR

Beslutsprotokoll

2014-09-01

Ju 2012:16/2013/13

Genomförandekommittén  
för nya Polismyndigheten

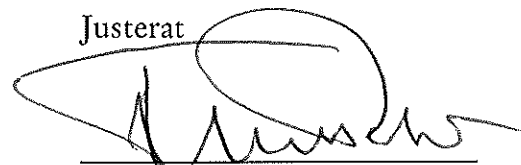
Ju 2012:16

Beslutande: Thomas Rolén
Föredragande: Johan Dixelius
Ärende: För att förbereda bildandet av den nya Polismyndigheten bildas ett antal projekt.
Beslut: Fastställa projektdirektiv OP-17, pilotprojekt att utveckla processen med lokala medborgarlöften, enligt bilaga.

Vid protokollet

  
Ann-Cathrine Wikström

Justerat

  
Thomas Rolén



**Genomförandekommittén  
för nya Polismyndigheten**

*Ju 2012:16*

**Projektdirektiv OP-17, Pilotprojekt att utveckla processen med lokala medborgarlöften**

---

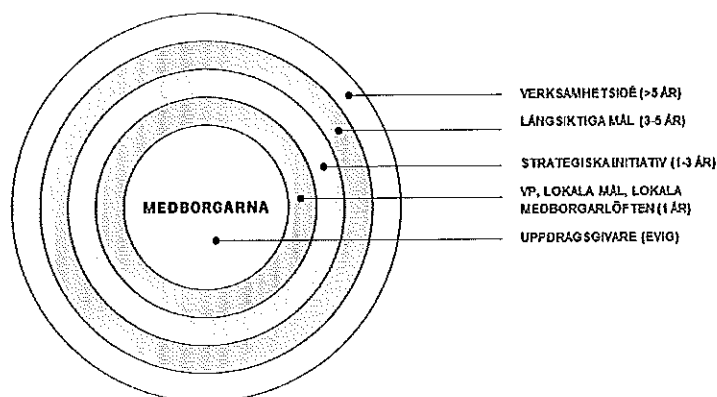
Den nya Polismyndigheten ska inleda sin verksamhet den 1 januari 2015. Den särskilde utredaren Thomas Rolén har till uppgift att besluta om och genomföra de åtgärder som krävs för bildandet. Till sin hjälp har Thomas ett antal medarbetare som utgör genomförandekommittén.

Som ett led i kommitténs arbete bildas ett projekt OP-17. Thomas Rolén är projektägare och har utsett Johan Dixelius till huvudprojektledare. Projektägaren bestämmer vad som ska utföras inom projektet och är mottagare av slutredovisning från projektet.

**Bakgrund**

Genomförandekommitténs arbete med att ombilda dagens polisorganisation till en sammanhållen Polismyndighet, för att på så sätt undanröja ett antal hinder som finns i dagens organisation, syftar till att skapa förutsättningar för en polisverksamhet som ska bedrivas närmare medborgarna, mer enhetligt och effektivt. Av såväl kommitténs inriktningsbeslut från oktober 2013 som av detaljorganisationsbeslutet från maj 2014 framgår att polisverksamheten huvudsakligen ska utföras i lokalpolisområdena. Vidare framgår att mer än hälften av polisregionens verksamhet ska bedrivas inom lokalpolisområdena. Därmed skapas bättre förutsättningar att bland annat utveckla samverkan med kommunerna och andra aktörer samt dialogen med medborgarna.

Polismyndigheten har en styrmodell som innehåller verksamhetsidé, långsiktiga mål, strategiska initiativ, lokala medborgarlöften samt uppdragsgivare. Avmodellen framgår tydligt att medborgarna är uppdragsgivare för Polismyndighetens verksamhet. Det är viktigt att säkerställa förändringen mot en mer medborgarnära Polismyndighet.



Styrmodell och övergripande verksamhetsstyrning har utarbetats i en process som sammanfattar synpunkter från medarbetare och arbetstagarorganisationer, slutsatser från jämförbar verksamhet och vetenskap samt genomförandekommitténs analysarbete. Styrmodellen har vidare utvecklats i workshops i Polismyndighetens tillträdande ledningsgrupp samt förankrats i reformstödgrupper och arbetsgrupper.

Styrmodellen tar inte särskilt upp gällande lagar och förordningar, de kriminalpolitiska målen, målet för rättsväsendet eller Polislagen då de betraktas som givna förutsättningar och således är styrande för hela Polismyndighetens arbete.

#### Vad är ett lokalt medborgarlöfte?

Lokala medborgarlöften är en utveckling av befintliga samverkansöverenskommelser. Ett lokalt medborgarlöfte är ett åtagande som polisen gör till medborgarna inom lokalpolisområdet. Åtagandet kan göras enskilt eller i samverkan med kommunen alternativt med andra samverkanspartners. De lokala medborgarlöften är aktiviteter inom lokalpolisområdets verksamhetsplanering.

#### Varför medborgarlöften?

De lokala medborgarlöften är en del av Polismyndighetens nya styrmodell och syftar till att säkerställa att den lokala problembilden beaktas vid prioriteringar av verksamheten på lokal nivå och bidra till en mer medborgarnära polis. I processen med att ta fram lokala medborgarlöften är målet att ännu tydligare ta in medborgarnas kunskap om vad de upplever som problem i sin kommun. Processen i sig är värdeskapande då den för Polisen närmare medborgarna, tydliggör samverkan med lokalsamhället samt möjliggör kommunikation med medborgarna kring prioriteringar och uppdrag. Målet är också att skapa en möjlighet för medarbetare att vara medskapande kring

målformuleringar som ligger närmare vardagen och den lokala problembilden.

### **Syfte och mål med projektet**

Syftet med pilotprojektet är att utifrån erfarenheterna från genomfört projekt utveckla en framtida process för att ta fram lokala medborgarlöften för samtliga lokalpolisområden. Uppföljningen av processen ska utgöra underlag för beslut om att utveckla Polismyndighetens styrmodell så att samtliga lokalpolisområden ska ta fram lokala medborgarlöften inför verksamhetsåret 2016.

### **Uppdrag**

Utgångspunkten för att ta fram lokala medborgarlöften är befintlig process för framtagande av samverkansöverenskommelse mellan Polisen och kommunen.

I pilotprojektet ingår:

- Att ta fram en samverkansöverenskommelse med lokala medborgarlöften för 2015
- Att utveckla hur lokalpolisområde ska föra dialog med medborgarna, företagare och andra lokala aktörer
- Att utveckla kommunikation av medborgarlöften
- Att utveckla hur medarbetarnas kunskap hos polisen ska tas tillvara vid framtagande av lokala medborgarlöften
- Att följa upp pilotprocessen

### **Förutsättningar för en utvecklad samverkan Polis och kommun**

Erfarenheter från samverkan mellan Polisen och kommuner har visat att vissa förutsättningar ger goda förutsättningar för en hållbar och effektiv samverkan över tid mellan polis och kommun. En avgörande framgångsfaktor för en utvecklad samverkan är att gemensamt hitta samverkansstrukturer och forum för Polisen och kommunen på lokal nivå som skapar tydlighet om roller och ansvar.

Andra förutsättningar är:

- Att ha gemensamt ägda samverkansforum
- Att chefer med beslutsmandat företräder parterna i beslutsforum
- Att samverkansöverenskommelsen skrivs under av chefen för lokalpolisområdet
- Att det finns en tydlig koppling mellan beslutsfattare och utförare
- Att samverkan är en del av ordinarie verksamhet och att de områden som prioriterats återfinns i målbeskrivningar och uppföljning

- Att det finns en samordningsfunktion – en väg in i respektive verksamhet samt beredning till beslutande forum för att få effektiva beslutsvägar
- Att utgångspunkten är att parterna har en gemensam målbild och tillsammans kartlägger den lokala problembilden
- Att det finns en gemensam kommunikationsplan

#### Deltagande områden i pilotprojektet

Polisregion nord:	Piteå och Arvidsjaur kommun
Polisregion mitt:	Sandvikens kommun
Polisregion Bergslagen:	Hagfors, Munkfors, Sunne och Torsby kommun
Polisregion Stockholm:	Södertälje och Nykvarns kommun
Polisregion öst:	Nyköping och Oxelösunds kommun
Polisregion väst:	Stadsdel Angered
Polisregion syd:	Lunds kommun

Representant för Sveriges kommuner och Landsting (SKL) deltar i pilotprojektet.

Brottsförebyggande rådet (BRÅ) stöder med kompetens vad avser uppföljning av processen.

#### Översiktlig tidsplan

##### 2014

Fas 1 september

Uppstart med projektorganisation och projektplan

Fas 2 september-oktober

Egen problembild och medborgar- och medarbetardialoger

Fas 3 oktober-november

Gemensam problembild och orsaksanalys

Fas 4 november-december

Samverkansöverenskommelse och medborgarlöften

##### 2015

Fas 5 januari-mars

Uppföljning

### **Arbetsmetod och resurser**

En styrgrupp ska bildas för projektet. Ordförande är Thomas Rolén och övriga ledamöter är tillträdande chefer för rikspolischefens kansli och utvecklingsavdelningen, två regionpolischefer samt representanter för Sveriges Kommuner och Landsting och Brottsförebyggande rådet.

Ett nationellt stödteam bildas för att stödja arbetet i pilotområdena. I nationella stödteamet ingår Eva Brandtell, Elin Almqvist och Johan Dixelius från Polissamordningen, Liselotte Jergard från Rikspolisstyrelsen samt Greta Berg från Sveriges Kommuner och Landsting.

Varje polisregion ska sätta samman ett regionalt stödteam som har till uppgift att dels stödja chefen för lokalpolisområdet med kompetens för att ta fram lokal problembild, genomföra orsaksanalys, uppföljning och stödja i kommunikation, dels bygga upp kunskap och dokumentera denna inför 2016 när modellen planeras att införas i hela Polismyndigheten.

En projektplan ska tas fram för huvudprojektet respektive för varje delprojekt.

I varje polisregion bildas delprojekt med en projektledare och projektgrupp. De närmare formerna kommer att presenteras i huvudprojektplanen.

Vid varje lokalpolisområde som deltar i pilotprojektet bör det finnas en utpekad samordnare gentemot kommunen (kommunpolis) och målsättningen är att det också bör finnas områdespoliser som ska arbeta med företrädesvis yttre verksamhet och som arbetar långsiktigt med kontaktskapande, brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i lokalpolisområdet.

Det finns behov av en utpekad samordnare med mandat hos respektive kommun.

### **Projektid**

Projektet påbörjas i september 2014 och avslutas den 31 mars 2015. Den 1 januari 2015 överförs projektet till rikspolischefens kansli i den nya Polismyndigheten. Uppföljning av processen sker första kvartalet 2015.

**Rapportering**

Statusrapporter ska lämnas till huvudprojektledaren vid varje fas. Vid rapporteringen ska kommitténs mallar användas. De underlag som tas fram inom projektet är arbetsmaterial.

**Kostnader**

Kostnaderna finansieras inom berörda myndigheter.

**Kommunikation**

Information till och delaktighet med berörda parter sker genom de forum som finns etablerade inom genomförandekommitténs arbete och ansvar. Arbetsformer mellan kommittén och arbetstagarorganisationerna beskrivs i en promemoria med diarienummer Ju 2012:16/2013/15.